

Документ подписан простой электронной подписью

Информация о владельце:

ФИО: Меркулов Евгений Сергеевич

Должность: И.О. Юриспруденция, профиль подготовки: «Гражданско-правовой»

Дата подписания: 02.04.2021 07:16:21

Уникальный программный ключ: Министерство науки и высшего образования Российской Федерации

39428e82d614a3cd984f917b018806d2c07182dabc77db685db2d16370667c

ОПОП

Рабочая программа

Юриспруденция

СМК-РПД –В1.П2.-2019

Рабочая программа дисциплины Б1.В.07 Муниципальное право, направление подготовки 40.03.01

Юриспруденция, профиль подготовки: «Гражданско-правовой»

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение

высшего образования

«Камчатский государственный университет имени Витуса Беринга»

Рассмотрено и утверждено  
на заседании кафедры юриспруденции  
«29» мая 2019 г., протокол № 10

Зав. кафедрой

С.В. Завьялова

## РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ

### Б1.В.07 МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО

**Направление подготовки:** 40.03.01 Юриспруденция

**Профиль подготовки:** Гражданско-правовой

**Квалификация выпускника:** бакалавр

**Формы обучения:** очная, очно-заочная, заочная  
набор с 2017 года

Рабочая программа составлена с учетом требований федерального государственного образовательного стандарта высшего образования по направлению подготовки 40.03.01 Юриспруденция, утвержденного Приказом Минобрнауки России от 01.12.2016 г. № 1511.

Разработчик:

доцент кафедры юриспруденции



Л.И. Барсукова

(подпись)

ОПОП	СМК-РПД –В1.П2.-2019
Рабочая программа дисциплины Б1.В.07 Муниципальное право, направление подготовки 40.03.01 Юриспруденция, профиль подготовки: «Гражданско-правовой»	

## СОДЕРЖАНИЕ

1. Цель и задачи освоения дисциплины	4
2. Место дисциплины в структуре ОП ВО	4
3. Планируемые результаты обучения по дисциплине	4
4. Содержание дисциплины	9
5. Тематическое планирование	13
6. Самостоятельная работа	15
7. Тематика контрольных работ	21
8. Перечень вопросов на экзамен	22
9. Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины	23
10. Формы и критерии оценивания учебной деятельности студента	24
11. Материально-техническая база	26

ОПОП	СМК-РПД –В1.П2.-2019
Рабочая программа дисциплины Б1.В.07 Муниципальное право, направление подготовки 40.03.01 Юриспруденция, профиль подготовки: «Гражданско-правовой»	

### 1. Цель и задачи освоения дисциплины

*Целью освоения дисциплины* – формирование системы знаний в области муниципального права: основных принципах становления, организации, функционирования и развития местного самоуправления в Российской Федерации; выработка навыков применения полученных знаний в практической деятельности.

*Задачи освоения дисциплины:*

- освоение основных положений науки муниципального права, сущности и содержания основных понятий, категорий, институтов, правовых статусов субъектов, правоотношений муниципального права;
- выработка умений и навыков практического применения норм муниципального права в зависимости от условий реализации прав, интересов и свобод граждан в области муниципального права;
- формирование компетенций в соответствии с ФГОС ВО по направлению подготовки.

**Программа дисциплины построена по проблемно-модульному принципу.**

Выделен 1 модуль:

**МОДУЛЬ 1. МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО**

### 2. Место дисциплины в структуре ОП ВО

Блок 1. Дисциплины (модули) (вариативная часть).

### 3. Планируемые результаты обучения по дисциплине

Процесс изучения дисциплины направлен на формирование следующих компетенций в соответствии с ФГОС ВО по направлению подготовки:

Код	Компетенция	Универсальные дескрипторы сформированности компетенции	
		знать:	уметь:
ПК-1	способность участвовать в разработке нормативных правовых актов в соответствии с профилем своей профессиональной деятельности	знать:	– сущность и содержание правотворчества; – основные понятия и категории нормотворческой деятельности; – основы юридической техники, юридическую терминологию; – природу и содержание актов правотворческого процесса.
		уметь:	– оперировать юридическими понятиями и категориями; – применять правила нормотворческой техники; – проводить правовую экспертизу нормативных правовых актов.
		владеть:	– основами нормотворческой деятельности; – навыками использования правил познавательно-логического и нормативно структурного формирования правового материала и подготовки текста нормативного правового акта; – навыками анализа действующего законодательства в аспекте примененных в них приемов юридической техники.
ПК-4	способность принимать решения и совершать юридические действия в точном	знать:	– положения отраслевого законодательства и иных нормативных правовых актов, принятых на его основе;
		уметь:	– ориентироваться в отраслевом законодательстве, определять соответствующие нормы права,

ОПОП	СМК-РПД –В1.П2.-2019
Рабочая программа дисциплины Б1.В.07 Муниципальное право, направление подготовки 40.03.01 Юриспруденция, профиль подготовки: «Гражданско-правовой»	

	соответствии с законодательством Российской Федерации		позволяющие принять правильное решение и совершить юридические действия в точном соответствии с законодательством Российской Федерации.
		владеть:	– навыками определения области законодательства Российской Федерации, применяемого к оценке конкретных жизненных обстоятельств; – навыками совершения юридических действий в точном соответствии с законодательством Российской Федерации.
ПК-16	способность давать квалифицированные юридические заключения и консультации в конкретных видах юридической деятельности	знать:	– отраслевое законодательство и иные нормативные правовые акты, принятые на его основе; – практику применения положений отраслевого законодательства; – формы предоставления основных видов юридических заключений (консультаций).
		уметь:	– определять и конкретизировать задачу в ситуации, требующей правового заключения (консультации); – анализировать юридические факты и возникающие в связи с ними правовые отношения; – анализировать, толковать и правильно применять правовые нормы.
		владеть:	– навыками оценки и квалификации правовых явлений; – навыками оценки соблюдения правил юридической техники при подготовке правового акта, регулирующего конкретную правовую ситуацию; – навыками подготовки текстов экспертных заключений, предоставления юридических консультаций.

Код	Компетенция	Дескрипторы сформированности компетенции по дисциплине «Муниципальное право»	Уровень сформированности компет.	Уровень освоения дисциплин. (оценка)
ПК-1	способность участвовать в разработке нормативных правовых актов в соответствии с профилем своей профессиональной деятельности	<b>знать:</b>	Высокий	Отлично
		<ul style="list-style-type: none"> <li>• сущность и содержание правотворчества, природу и содержание актов правотворческого процесса органов местного самоуправления;</li> <li>• основные понятия и категории правотворческой деятельности органов местного самоуправления;</li> <li>• основы юридической техники.</li> </ul>		
		<b>уметь:</b>		
		<ul style="list-style-type: none"> <li>• оперировать юридическими понятиями и категориями;</li> <li>• применять правила нормотворческой техники;</li> <li>• проводить экспертизу актов органов местного самоуправления.</li> </ul>		
		<b>владеть:</b>		

ОПОП	СМК-РПД –В1.П2.-2019
Рабочая программа дисциплины Б1.В.07 Муниципальное право, направление подготовки 40.03.01 Юриспруденция, профиль подготовки: «Гражданско-правовой»	

		<ul style="list-style-type: none"> <li>• навыками использования правил познавательно-логического и нормативно структурного формирования правового материала и подготовки текста правового акта органов местного самоуправления;</li> <li>• навыками анализа действующего законодательства в аспекте примененных в них приемов юридической техники.</li> </ul>		
		<b>знать:</b>		
		<ul style="list-style-type: none"> <li>• содержание правотворчества, природу и содержание актов правотворческого процесса органов местного самоуправления;</li> <li>• основные понятия и категории правотворческой деятельности органов местного самоуправления;</li> <li>• основы юридической техники.</li> </ul>		
		<b>уметь:</b>		
		<ul style="list-style-type: none"> <li>• оперировать юридическими понятиями и категориями;</li> <li>• применять правила нормотворческой техники;</li> <li>• проводить экспертизу правовых актов.</li> </ul>		
		<b>владеть:</b>		
		<ul style="list-style-type: none"> <li>• навыками использования правил познавательно-логического и нормативно структурного формирования правового материала и подготовки текста правового акта;</li> <li>• навыками анализа действующего законодательства в аспекте примененных в них приемов юридической техники.</li> </ul>		
		<b>знать:</b>		
		<ul style="list-style-type: none"> <li>• основные понятия и категории нормотворческой деятельности органов местного самоуправления;</li> <li>• основы юридической техники.</li> </ul>		
		<b>уметь:</b>		
<ul style="list-style-type: none"> <li>• оперировать юридическими понятиями и категориями;</li> <li>• применять правила нормотворческой техники.</li> </ul>				
<b>владеть:</b>				
<ul style="list-style-type: none"> <li>• основами нормотворческой деятельности.</li> </ul>				

Код	Компетенция	Дескрипторы сформированности компетенции по дисциплине «Муниципальное право»	Уровень сформированности компет.	Уровень освоения дисциплин. (оценка)
ПК-4	способность принимать решения и совершать юридические действия в	<b>знать:</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>• положения отраслевого законодательства и иных нормативных правовых актов, принятых на его основе;</li> <li>• основные тенденции развития отраслевого законодательства Российской Федерации,</li> </ul>	Высокий	Отлично

ОПОП	СМК-РПД –В1.П2.-2019
Рабочая программа дисциплины Б1.В.07 Муниципальное право, направление подготовки 40.03.01 Юриспруденция, профиль подготовки: «Гражданско-правовой»	

точном соответствии с законодательством Российской Федерации	практики его применения.	Базовый	Хорошо
	<b>уметь:</b>		
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• применять нормы муниципального права в зависимости от условий реализации прав, интересов и свобод граждан в области муниципального права;</li> <li>• решать юридические задачи, в основе которых лежат нормы муниципального права;</li> <li>• формулировать и обосновывать решения юридических казусов.</li> </ul>		
	<b>владеть:</b>		
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• навыками определения области отраслевого законодательства Российской Федерации, применяемого к оценке конкретных жизненных обстоятельств;</li> <li>• навыками совершения юридических действий в точном соответствии отраслевым законодательством.</li> </ul>		
	<b>знать:</b>		
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• положения отраслевого законодательства и иных нормативных правовых актов, принятых на его основе;</li> <li>• основные тенденции развития отраслевого законодательства Российской Федерации, практики его применения.</li> </ul>		
	<b>уметь:</b>		
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• применять нормы муниципального права в зависимости от условий реализации прав, интересов и свобод граждан в области муниципального права;</li> <li>• применять нормативные правовые акты;</li> <li>• решать юридические задачи, в основе которых лежат нормы муниципального права.</li> </ul>		
	<b>владеть:</b>		
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• навыками определения области отраслевого законодательства, применяемого к оценке конкретных жизненных обстоятельств;</li> <li>• навыками совершения юридических действий в точном соответствии с отраслевым законодательством.</li> </ul>		
	<b>знать:</b>		
<ul style="list-style-type: none"> <li>• положения отраслевого законодательства.</li> </ul>			
<b>уметь:</b>			
<ul style="list-style-type: none"> <li>• применять нормы муниципального права.</li> </ul>			
<b>владеть:</b>			
<ul style="list-style-type: none"> <li>• навыками совершения юридических действий в точном соответствии с отраслевым законодательством.</li> </ul>			

ОПОП	СМК-РПД –В1.П2.-2019
Рабочая программа дисциплины Б1.В.07 Муниципальное право, направление подготовки 40.03.01 Юриспруденция, профиль подготовки: «Гражданско-правовой»	

Код	Компетенция	Дескрипторы сформированности компетенции по дисциплине «Муниципальное право»	Уровень сформированности компет.	Уровень освоения дисциплин. (оценка)
ПК-16	способность давать квалифицированные юридические заключения и консультации в конкретных видах юридической деятельности	<b>знать:</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>• основные положения науки муниципального права, сущности и содержания основных понятий, категорий, институтов, правовых статусов субъектов муниципального права;</li> <li>• полномочия органов местного самоуправления;</li> <li>• особенности ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления;</li> <li>• порядок контроля и надзора за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления;</li> <li>• формы предоставления основных видов юридических заключений (консультаций).</li> </ul>	Высокий	Отлично
		<b>уметь:</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>• ориентироваться в отраслевом законодательстве, основных тенденциях его развития и практики его применения;</li> <li>• определять задачу, требующую правового заключения (консультации);</li> <li>• анализировать юридические факты и возникающие в связи с ними правовые отношения;</li> <li>• анализировать, толковать и правильно применять правовые нормы.</li> </ul>		
		<b>владеть:</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>• навыками оценки и квалификации правовых явлений;</li> <li>• навыками оценки соблюдения правил юридической техники при подготовке заключений по ситуации;</li> <li>• навыками предоставления юридических консультаций.</li> </ul>		
		<b>знать:</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>• полномочия органов местного;</li> <li>• основания ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления;</li> <li>• порядок контроля и надзора за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления;</li> <li>• формы предоставления основных видов юридических заключений (консультаций).</li> </ul>	Базовый	Хорошо
		<b>уметь:</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>• ориентироваться в отраслевом законодательстве и практики его применения;</li> <li>• определять соответствующие нормы</li> </ul>		



ОПОП	СМК-РПД –В1.П2.-2019
Рабочая программа дисциплины Б1.В.07 Муниципальное право, направление подготовки 40.03.01 Юриспруденция, профиль подготовки: «Гражданско-правовой»	

		права, позволяющие принять правильное решение и совершить юридические действия в точном соответствии с отраслевым законодательством.		
		<b>владеть:</b>		
		<ul style="list-style-type: none"> <li>• навыками оценки соблюдения правил юридической техники при подготовке заключений по ситуации;</li> <li>• навыками предоставления юридических консультаций.</li> </ul>		
		<b>знать:</b>		
		<ul style="list-style-type: none"> <li>• об ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления;</li> <li>• формы предоставления основных видов юридических заключений (консультаций).</li> </ul>		
		<b>уметь:</b>		
		<ul style="list-style-type: none"> <li>• ориентироваться в положениях отраслевого законодательства и принять правильное решение и совершать действия в точном соответствии с ним.</li> </ul>	Пороговый	Удовлетворительно
		<b>владеть:</b>		
		<ul style="list-style-type: none"> <li>• навыками предоставления юридических консультаций.</li> </ul>		

#### 4. Содержание дисциплины

##### Модель 1. МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО

###### Тема 1. Муниципальное право в правовой системе Российской Федерации

Понятие, предмет и метод муниципального права. Проблема определения границ предмета муниципального права и статуса муниципального права как отрасли российского права. Теоретические основы муниципального права: предмет, метод науки муниципального права. Система муниципального права. Муниципальное право в системе российского права. Соотношение муниципального права, конституционного, административного, финансового, трудового и других отраслей российского права. Комплексный характер правового регулирования муниципальных отношений. Муниципально-правовые нормы. Муниципально-правовые институты. Муниципально-правовые отношения: понятие, содержание, субъекты, объекты, виды.

Источники муниципального права. Комплексные и специальные нормативные правовые акты. Европейская Хартия о местном самоуправлении как источник муниципального права Российской Федерации: структура, основное содержание. Конституция РФ, иные законы и нормативные правовые акты РФ как источники муниципального права. Законодательство субъектов РФ по вопросам местного самоуправления. Нормативные правовые акты местного самоуправления (уставы муниципальных образований, положения и др.).

###### Тема 2. Историко-теоретические основы местного самоуправления

Основные теории о сущности и природе местного самоуправления: теория «свободной общины», общественная, государственная и др. Их содержание, достоинства и недостатки. Развитие исторических форм местного самоуправления в России. Земское и городское самоуправление в дореволюционной России. Земская (1864 г.) и городская (1870 г.) реформы Александра II. Особенности выборов, организации и деятельности земских и городских органов самоуправления. Местные Советы в системе органов государственной власти советского периода (1917-1990 гг.). Местное самоуправление на современном этапе (1990 г. - по настоящее время).

ОПОП	СМК-РПД –В1.П2.-2019
Рабочая программа дисциплины Б1.В.07 Муниципальное право, направление подготовки 40.03.01 Юриспруденция, профиль подготовки: «Гражданско-правовой»	

### **Тема 3. Местное самоуправление в системе народовластия**

Понятие местного самоуправления. Содержание местного самоуправления. Самоорганизация, саморегуляция, самоконтроль населения как элементы местного самоуправления. Местное самоуправление как право населения на самостоятельное решение вопросов местного значения и формы его реализации. Местное самоуправление как форма народовластия. Субъекты и объекты местного самоуправления.

Общие принципы местного самоуправления – основа функционирования местного самоуправления в федеративном государстве. Функции местного самоуправления: понятие, виды, содержание, правовое закрепление. Система и структура местного самоуправления: понятие, основные элементы, их взаимосвязь и значение.

Местное самоуправление и государственная власть: правовые основы взаимодействия. Государственная политика в области местного самоуправления, ее правовое закрепление и основные направления. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями. Государственный контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.

### **Тема 4. Правовая основа местного самоуправления**

Понятие правовой основы местного самоуправления. Международные нормы, действующие в сфере местного самоуправления. Значение Европейской Хартии для развития местного самоуправления в Российской Федерации. Конституция РФ, федеральные законы, иные правовые акты федеральных органов государственной власти в системе нормативных правовых актов о местном самоуправлении. Конституции (уставы), законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ о местном самоуправлении.

Система муниципальных правовых актов. Устав муниципального образования, его роль и значение в формировании правовой основы местного самоуправления. Государственные требования, предъявляемые к уставу муниципального образования. Порядок принятия уставов муниципальных образований и внесения в них изменений и дополнений. Порядок государственной регистрации уставов муниципальных образований.

### **Тема 5. Территориальная основа местного самоуправления**

Понятие территориальных основ местного самоуправления. Конституционное право на осуществление местного самоуправления в городских, сельских поселениях и на других территориях с учетом исторических и иных традиций. Муниципальное образование: понятие, признаки и состав территории. Система муниципальных образований на территории субъекта РФ. Установление и изменение границ муниципального образования. Правовое регулирование вопросов, связанных с установлением и изменением границ муниципального образования. Учет мнения населения муниципального образования при изменениях границ и преобразованиях муниципальных образований.

### **Тема 6. Организационные основы местного самоуправления**

Понятие организационных основ местного самоуправления. Структура и организационные формы осуществления местного самоуправления. Классификация органов местного самоуправления. Представительные и исполнительные органы местного самоуправления. Порядок формирования и деятельности представительных и исполнительных органов местного самоуправления. Представительный орган муниципального образования: состав, исключительное ведение, полномочия.

Правовой статус депутата представительного органа местного самоуправления. Организация деятельности главы муниципального образования. Местная администрация: полномочия, структура. Иные органы местного самоуправления (контрольный орган муниципального образования, избирательная комиссия муниципального образования): порядок формирования и организация деятельности.

### **Тема 7. Муниципальная служба**

Понятие и принципы муниципальной службы. Понятие и виды муниципальных должностей. Реестр муниципальных должностей муниципальной службы. Правовой статус муниципального служащего: понятие, права, обязанности, гарантии, ответственность. Ограничения, связанные с

муниципальной службой. Поступление на муниципальную службу. Квалификационные требования, предъявляемые к муниципальным служащим. Документы, предъявляемые лицам при поступлении на муниципальную службу. Замещение муниципальных должностей муниципальной службы путем проведения конкурса. Заключение трудового договора между муниципальным служащим и органом местного самоуправления.

Прохождение муниципальной службы. Квалификационные разряды муниципальных служащих. Аттестация муниципальных служащих. Повышение квалификации муниципальных служащих. Прекращение муниципальной службы. Общие основания прекращения муниципальной службы, предусмотренные трудовым законодательством. Специальные основания прекращения муниципальной службы, предусмотренные законодательством о муниципальной службе.

#### **Тема 8. Финансово-экономические основы местного самоуправления в России**

Понятие финансово-экономических основ местного самоуправления. Муниципальная собственность: понятие, состав, способы формирования. Содержание права муниципальной собственности. Различия между государственной и муниципальной собственностью. Приватизация муниципальной собственности. Муниципальный заказ. Особенности правового статуса муниципального унитарного предприятия.

Понятие и структура местного бюджета. Собственные доходы и расходы местных бюджетов. Местные налоги и сборы. Формы финансовой помощи местным бюджетам. Муниципальные ценные бумаги. Муниципальные внебюджетные фонды. Основы бюджетного процесса в муниципальном образовании.

#### **Тема 9. Правовые гарантии местного самоуправления**

Понятие и виды гарантий права на осуществление местного самоуправления. Гарантии организационной самостоятельности местного самоуправления. Гарантии финансовой самостоятельности местного самоуправления. Судебная и иные правовые формы защиты местного самоуправления. Обязательность решений, принятых путем прямого волеизъявления граждан, решений органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления. Обращения органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления в органы государственной власти и к государственным должностным лицам.

#### **Тема 10. Формы прямого волеизъявления граждан и другие формы участия населения в осуществлении местного самоуправления**

Местный референдум и муниципальные выборы – высшее непосредственное выражение воли населения муниципального образования. Собрания (сход) граждан – традиционная форма прямого волеизъявления граждан при осуществлении народного самоуправления. Формы непосредственной демократии в системе местного самоуправления. Территориальное общественное самоуправление как одна из форм участия населения в осуществлении местного самоуправления: понятие и сущность. Система территориального общественного самоуправления. Взаимоотношения территориального общественного самоуправления с органами местного самоуправления. Иные формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия в нем.

#### **Тема 11. Полномочия органов местного самоуправления в области хозяйственного строительства**

Полномочия органов местного самоуправления по владению, пользованию и распоряжению муниципальной собственностью. Полномочия органов местного самоуправления по управлению муниципальными унитарными предприятиями и муниципальными учреждениями. Полномочия органов местного самоуправления в части планирования комплексного социально-экономического развития муниципального образования в сфере местного бюджета. Контроль органов местного самоуправления за использованием земель на территории муниципального образования. Деятельность органов местного самоуправления в сфере охраны окружающей среды, их полномочия в сфере строительства. Полномочия органов местного самоуправления в области жилищно-коммунального строительства. Жилищно-коммунальная реформа и роль органов местного самоуправления в ее реализации.

**Тема 12. Полномочия органов местного самоуправления в области социально-культурного строительства**

Полномочия органов местного самоуправления по обеспечению конституционного права населения на здравоохранение. Полномочия органов местного самоуправления в области физической культуры и спорта. Полномочия органов местного самоуправления по реализации Федеральной программы развития образования. Полномочия органов местного самоуправления в области культуры. Роль органов местного самоуправления в реализации государственной социальной политики. Полномочия органов местного самоуправления в области социальной защиты населения.

Полномочия органов местного самоуправления по обеспечению занятости населения, по обеспечению защиты прав потребителей

**Тема 13. Полномочия органов местного самоуправления в области охраны общественного порядка**

Роль полиции общественной безопасности в охране общественного порядка. Создание органов охраны правопорядка. Полномочия органов местного самоуправления в области обеспечения общественной безопасности.

Меры по обеспечению безопасности дорожного движения. Обеспечение пожарной безопасности в муниципальном образовании. Организация воинского учета и призыв граждан на военную службу. Участие комиссий, создаваемых решениями органов местного самоуправления, в решении задач по обеспечению охраны общественного порядка, защиты прав и свобод граждан на территории муниципального образования.

**Тема 14. Юридическая ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления, контроль и надзор за их деятельностью**

Гарантии и защита прав местного самоуправления. Понятие ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления.

Роль уставов муниципальных образований в определении ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления, наступающей в результате утраты доверия населения. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением и государством. Последствия решения о признании несоответствия деятельности органа, выборного лица местного самоуправления Конституции РФ, конституции, уставу субъекта РФ, федеральным законам, законам субъекта РФ. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами.

Контроль в системе местного самоуправления. Прокурорский надзор за соблюдением законности в деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления. Обжалование в суд решений, принятых путем прямого волеизъявления граждан, решений и действий органов и должностных лиц местного самоуправления.

ОПОП	СМК-РПД –В1.П2.-2019
Рабочая программа дисциплины Б1.В.07 Муниципальное право, направление подготовки 40.03.01 Юриспруденция, профиль подготовки: «Гражданско-правовой»	

### 5. Тематическое планирование

1. **Дисциплина**

Индекс по ФГОС, Наименование: **Б1.В.07 Муниципальное право**

2. **Направление подготовки**

Шифр по ФГОС, Наименование **40.03.01 Юриспруденция**

3. **Форма обучения**

Форма обучения, курс, семестр **очная форма, 2 курс, 3 семестр**

#### Модули дисциплины

№	Наименование модуля	Лекции	Практики/ семинары	Сам. работа	Всего, часов
1	Муниципальное право	18	36	90	144
	<b>Всего</b>	<b>18</b>	<b>36</b>	<b>90</b>	<b>144</b>

#### Тематический план

№	Тема	Кол-во часов	Компетенции по теме
	<b>Лекции</b>		
1	Муниципальное право в правовой системе Российской Федерации	2	ПК-4
2	Историко-теоретические основы местного самоуправления	2	ПК-4
3	Местное самоуправление в системе народовластия	2	ПК-4
4	Правовая основа местного самоуправления	2	ПК-4
5	Территориальная основа местного самоуправления	2	ПК-4
6	Организационные основы местного самоуправления	2	ПК-4
7	Муниципальная служба	2	ПК-4
8	Финансово-экономические основы местного самоуправления	2	ПК-4
9	Правовые гарантии местного самоуправления	2	ПК-4
	<b>Практические занятия (семинары)</b>		
1	Муниципальное право в правовой системе Российской Федерации	2	ПК-4
2	Историко-теоретические основы местного самоуправления	2	ПК-4
3	Местное самоуправление в системе народовластия	4	ПК-4
4	Правовая основа местного самоуправления	4	ПК-4
5	Территориальная основа местного самоуправления	2	ПК-4
6	Организационные основы местного самоуправления	2	ПК-4
7	Муниципальная служба	2	ПК-4
8	Финансово-экономические основы местного самоуправления	2	ПК-4
9	Правовые гарантии местного самоуправления	2	ПК-4
10	Формы прямого волеизъявления граждан и другие формы участия населения в осуществлении местного самоуправления.	4	ПК-4
11	Полномочия органов местного самоуправления в области хозяйственного строительства.	2	ПК-1, ПК-4
12	Полномочия органов местного самоуправления в области социально-культурного строительства.	2	ПК-1, ПК-4
13	Полномочия органов местного самоуправления в области охраны общественного порядка.	2	ПК-1, ПК-4
14	Юридическая ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления, контроль и надзор за их деятельностью.	4	ПК-1, ПК-4
	<b>Самостоятельная работа</b>		
1	Муниципальное право в правовой системе Российской Федерации	6	ПК-4
2	Историко-теоретические основы местного самоуправления	6	ПК-4
3	Местное самоуправление в системе народовластия	6	ПК-4
4	Правовая основа местного самоуправления	6	ПК-4
5	Территориальная основа местного самоуправления	6	ПК-4
6	Организационные основы местного самоуправления	6	ПК-4

ОПОП	СМК-РПД –В1.П2.-2019
Рабочая программа дисциплины Б1.В.07 Муниципальное право, направление подготовки 40.03.01 Юриспруденция, профиль подготовки: «Гражданско-правовой»	

7	Муниципальная служба	6	ПК-4
8	Финансово-экономические основы местного самоуправления в России.	8	ПК-4
9	Формы прямого волеизъявления граждан и другие формы участия населения в осуществлении местного самоуправления. Формы прямого волеизъявления граждан и другие формы участия населения в осуществлении местного самоуправления.	8	ПК-4
10	Полномочия органов местного самоуправления в области хозяйственного строительства.	8	ПК-4, ПК-16
11	Полномочия органов местного самоуправления в области социально-культурного строительства.	8	ПК-4, ПК-16
12	Полномочия органов местного самоуправления в области охраны общественного порядка.	8	ПК-4, ПК-16
13	Юридическая ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления, контроль и надзор за их деятельностью.	8	ПК-4, ПК-16

### Тематическое планирование

1. **Дисциплина**

Индекс по ФГОС, Наименование Б1.В.07 Муниципальное право

2. **Направление подготовки**

Шифр по ФГОС, Наименование 40.03.01 Юриспруденция

3. **Фора обучения**

Форма обучения, курс, семестр заочная форма, 1 курс, 2 семестр

### Модули дисциплины

№	Наименование модуля	Лекции	Практики/ семинары	Сам. работа	Всего, часов
1	Муниципальное право	4	10	157	171
	<b>Всего</b>	<b>4</b>	<b>10</b>	<b>157</b>	<b>171</b>

### Тематический план

№	Тема	Кол-во часов	Компетенции по теме
	<b>Лекции</b>		
1	Правовая основа местного самоуправления	2	ПК-4
2	Организационные основы местного самоуправления	2	ПК-4
	<b>Практические занятия (семинары)</b>		
1	Муниципальное право в правовой системе Российской Федерации	2	ПК-4
2	Территориальная основа местного самоуправления	2	ПК-4
3	Организационные основы местного самоуправления	2	ПК-4, ПК-1
4	Муниципальная служба	2	ПК-4
5	Финансово-экономические основы местного самоуправления в России.	2	ПК-4
	<b>Самостоятельная работа</b>		
1	Муниципальное право в правовой системе Российской Федерации	10	ПК-4
2	Историко-теоретические основы местного самоуправления	10	ПК-4
3	Местное самоуправление в системе народовластия	10	ПК-4
4	Правовая основа местного самоуправления	10	ПК-4
5	Территориальная основа местного самоуправления	10	ПК-4
6	Организационные основы местного самоуправления	11	ПК-4
7	Муниципальная служба	12	ПК-4
8	Финансово-экономические основы местного самоуправления в России.	12	ПК-4
9	Правовые гарантии местного самоуправления.	12	ПК-4

ОПОП	СМК-РПД –В1.П2.-2019
Рабочая программа дисциплины Б1.В.07 Муниципальное право, направление подготовки 40.03.01 Юриспруденция, профиль подготовки: «Гражданско-правовой»	

10	Формы прямого волеизъявления граждан и другие формы участия населения в осуществлении местного самоуправления. Формы прямого волеизъявления граждан и другие формы участия населения в осуществлении местного самоуправления.	12	ПК-4
11	Полномочия органов местного самоуправления в области хозяйственного строительства.	12	ПК-4, ПК-16
12	Полномочия органов местного самоуправления в области социально-культурного строительства.	12	ПК-4, ПК-16
13	Полномочия органов местного самоуправления в области охраны общественного порядка.	12	ПК-4, ПК-16
14	Юридическая ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления, контроль и надзор за их деятельностью.	12	ПК-4, ПК-16

### 6. Самостоятельная работа

Самостоятельная работа включает две составные части: аудиторная самостоятельная работа и внеаудиторная.

Аудиторная самостоятельная работа включает написание конспекта учебной лекции, выступление по вопросам практических (семинарских) занятий, выполнение практических заданий (решение задач, оформление проектов актов).

Внеаудиторная самостоятельная работа студентов заключается в следующих формах:

- подготовка сообщений по вопросам практических (семинарских) занятий;
- работа над обобщающими вопросами (изучение и осмысление изучаемой литературы, работа в информационно-справочных системах по темам самостоятельной работы);
- учебное консультирование, по ситуации (по выбору студента) и предоставление письменного заключения (консультации);
- решение задач;
- подготовка контрольной работы (для заочной формы обучения);
- подготовка к экзамену.

#### 6.1 Планы практических (семинарских) занятий

#### ОЧНАЯ ФОРМА ОБУЧЕНИЯ

##### Практическое занятие № 1. Муниципальное право в правовой системе Российской Федерации

1. Понятие, предмет и метод муниципального права. Проблема определения границ предмета муниципального права и статуса муниципального права как отрасли российского права.
2. Теоретические основы муниципального права: предмет, метод науки муниципального права.
3. Система муниципального права.
4. Муниципально-правовые нормы: понятие, структура, классификация, виды.
5. Муниципально-правовые отношения: понятие, содержание, субъекты, объекты, виды.
6. Источники муниципального права: понятие, классификация, виды.

##### Практическое занятие № 2. Историко-теоретические основы местного самоуправления

1. Основные теории о сущности и природе местного самоуправления: теория «свободной общины», общественная, государственная и др. Их содержание, достоинства и недостатки.
2. Развитие исторических форм местного самоуправления в России.
3. Земское и городское самоуправление в дореволюционной России. Земская (1864 г.) и городская (1870 г.) реформы Александра II.
4. Особенности выборов, организации и деятельности земских и городских органов самоуправления.
5. Местные Советы в системе органов государственной власти советского периода (1917-1990 гг.).
6. Местное самоуправление на современном этапе (1990 г. - по настоящее время).

**Практическое занятие № 3. Местное самоуправление в системе народовластия**

1. Понятие местного самоуправления. Содержание местного самоуправления.
2. Местное самоуправление как право населения на самостоятельное решение вопросов местного значения и формы его реализации. Местное самоуправление как форма народовластия.
3. Субъекты и объекты местного самоуправления.
4. Общие принципы местного самоуправления – основа функционирования местного самоуправления в федеративном государстве. Функции местного самоуправления: понятие, виды, содержание, правовое закрепление.
5. Система и структура местного самоуправления: понятие, основные элементы, их взаимосвязь и значение.
6. Местное самоуправление и государственная власть: правовые основы взаимодействия.
7. Государственная политика в области местного самоуправления, ее правовое закрепление и основные направления.
8. Решение задачи.

**Практическое занятие № 4. Правовая основа местного самоуправления**

1. Понятие и этапы развития правовой основы местного самоуправления.
2. Основные элементы правовой основы местного самоуправления.
3. Правовое значение законодательства Российской Федерации и ее субъектов в регулировании местного самоуправления.
4. Нормативно-правовые акты муниципальных образований.
5. Устав муниципального образования: понятие, содержание и юридическое значение.
6. Решение задач.

**Практическое занятие № 5. Территориальная основа местного самоуправления**

1. Понятие территориальных основ местного самоуправления. Конституционное право на осуществление местного самоуправления в городских, сельских поселениях и на других территориях с учетом исторических и иных традиций.
2. Муниципальное образование: понятие, признаки и состав территории. Система муниципальных образований на территории субъекта РФ.
3. Установление и изменение границ муниципального образования.
4. Правовое регулирование вопросов, связанных с установлением и изменением границ муниципального образования.
5. Учет мнения населения муниципального образования при изменениях границ и преобразованиях муниципальных образований.

**Практическое занятие № 6. Организационные основы местного самоуправления**

1. Понятие организационных основ местного самоуправления. Структура и организационные формы осуществления местного самоуправления.
2. Классификация органов местного самоуправления. Порядок формирования и деятельности представительных и исполнительных органов местного самоуправления.
3. Представительный орган муниципального образования: состав, исключительное ведение, полномочия.
4. Организация деятельности главы муниципального образования.
5. Местная администрация: полномочия, структура.
6. Иные органы местного самоуправления (контрольный орган муниципального образования, избирательная комиссия муниципального образования): порядок формирования и организация деятельности.

**Практическое занятие № 7. Муниципальная служба**

1. Понятие и принципы муниципальной службы. Понятие и виды муниципальных должностей. Реестр муниципальных должностей муниципальной службы.
2. Правовой статус муниципального служащего: понятие, права, обязанности, гарантии, ответственность. Ограничения и запреты, связанные с муниципальной службой.
3. Поступление на муниципальную службу.
4. Прохождение муниципальной службы.



5. Прекращение муниципальной службы. Общие основания прекращения муниципальной службы, предусмотренные трудовым законодательством. Специальные основания прекращения муниципальной службы, предусмотренные законодательством о муниципальной службе.

**Практическое занятие № 8. Финансово-экономические основы местного самоуправления в России**

1. Муниципальная собственность как экономическая основа местного самоуправления.
2. Финансовые средства местного самоуправления, порядок формирования и структура.
3. Местные налоги и сборы: особенности и виды.
4. Муниципальный бюджет: понятие, порядок формирования и его особенности.

**Практическое занятие № 9. Правовые гарантии местного самоуправления.**

1. Понятие и виды гарантий права на осуществление местного самоуправления.
2. Гарантии организационной самостоятельности местного самоуправления.
3. Гарантии финансовой самостоятельности местного самоуправления.
4. Судебная и иные правовые формы защиты местного самоуправления.
5. Обязательность решений, принятых путем прямого волеизъявления граждан, решений органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления.
6. Обращения органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления в органы государственной власти и к государственным должностным лицам.

**Практическое занятие № 10. Формы прямого волеизъявления граждан и другие формы участия населения в осуществлении местного самоуправления.**

1. Местный референдум и муниципальные выборы – высшее непосредственное выражение воли населения муниципального образования.
2. Собрания (сход) граждан – традиционная форма прямого волеизъявления граждан при осуществлении народного самоуправления.
3. Территориальное общественное самоуправление как одна из форм участия населения в осуществлении местного самоуправления: понятие и сущность.
4. Система территориального общественного самоуправления. Взаимоотношения территориального общественного самоуправления с органами местного самоуправления.
5. Иные формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия в нем.

**Практическое занятие № 11. Полномочия органов местного самоуправления в области хозяйственного строительства**

1. Полномочия органов местного самоуправления по владению, пользованию и распоряжению муниципальной собственностью.
2. Полномочия органов местного самоуправления по управлению муниципальными унитарными предприятиями и муниципальными учреждениями.
3. Полномочия органов местного самоуправления в части планирования комплексного социально-экономического развития муниципального образования в сфере местного бюджета.
4. Полномочия органов местного самоуправления в области жилищно-коммунального строительства.
5. Оформление проектов актов.

**Практическое занятие № 12. Полномочия органов местного самоуправления в области социально-культурного строительства**

1. Полномочия органов местного самоуправления по обеспечению конституционного права населения на здравоохранение.
2. Полномочия органов местного самоуправления в области физической культуры и спорта.
3. Полномочия органов местного самоуправления по реализации Федеральной программы развития образования.
4. Полномочия органов местного самоуправления в области культуры.
5. Полномочия органов местного самоуправления в области социальной защиты населения.
6. Полномочия органов местного самоуправления по обеспечению занятости населения, по

ОПОП	СМК-РПД –В1.П2.-2019
Рабочая программа дисциплины Б1.В.07 Муниципальное право, направление подготовки 40.03.01 Юриспруденция, профиль подготовки: «Гражданско-правовой»	

обеспечению защиты прав потребителей.

7. Оформление проектов актов.

### **Практическое занятие № 13. Полномочия органов местного самоуправления в области охраны общественного порядка**

1. Роль милиции (полиции) общественной безопасности в охране общественного порядка.
2. Создание органов охраны правопорядка.
3. Полномочия органов местного самоуправления в области обеспечения общественной безопасности.
4. Меры по обеспечению безопасности дорожного движения.
5. Обеспечение пожарной безопасности в муниципальном образовании.
6. Организация воинского учета и призыв граждан на военную службу.
7. Оформление проектов актов.

### **Практическое занятие № 14. Юридическая ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления, контроль и надзор за их деятельностью**

1. Гарантии и защита прав местного самоуправления. Понятие ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления.
2. Роль уставов муниципальных образований в определении ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления, наступающей в результате утраты доверия населения.
3. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением и государством.
4. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами.
5. Контроль в системе местного самоуправления.
6. Оформление проектов актов.

## **ЗАОЧНАЯ ФОРМА ОБУЧЕНИЯ**

### **Практическое занятие № 1. Муниципальное право в правовой системе Российской Федерации**

1. Понятие, предмет и метод муниципального права. Проблема определения границ предмета муниципального права и статуса муниципального права как отрасли российского права.
2. Теоретические основы муниципального права: предмет, метод науки муниципального права.
3. Система муниципального права.
4. Муниципально-правовые нормы: понятие, структура, классификация, виды.
5. Муниципально-правовые отношения: понятие, содержание, субъекты, объекты, виды.
6. Источники муниципального права: понятие, классификация, виды.

### **Практическое занятие № 2. Территориальная основа местного самоуправления**

1. Понятие территориальных основ местного самоуправления. Конституционное право на осуществление местного самоуправления в городских, сельских поселениях и на других территориях с учетом исторических и иных традиций.
2. Муниципальное образование: понятие, признаки и состав территории. Система муниципальных образований на территории субъекта РФ.
3. Установление и изменение границ муниципального образования.
4. Правовое регулирование вопросов, связанных с установлением и изменением границ муниципального образования.
5. Учет мнения населения муниципального образования при изменениях границ и преобразованиях муниципальных образований.

### **Практическое занятие № 3. Организационные основы местного самоуправления**

1. Понятие организационных основ местного самоуправления. Структура и организационные формы осуществления местного самоуправления.
2. Классификация органов местного самоуправления. Порядок формирования и деятельности

ОПОП	СМК-РПД –В1.П2.-2019
Рабочая программа дисциплины Б1.В.07 Муниципальное право, направление подготовки 40.03.01 Юриспруденция, профиль подготовки: «Гражданско-правовой»	

представительных и исполнительных органов местного самоуправления.

3. Представительный орган муниципального образования: состав, исключительное ведение, полномочия.
4. Организация деятельности главы муниципального образования.
5. Местная администрация: полномочия, структура.
6. Иные органы местного самоуправления (контрольный орган муниципального образования, избирательная комиссия муниципального образования): порядок формирования и организация деятельности.
7. Решение задач.

#### **Практическое занятие № 4. Муниципальная служба**

1. Понятие и принципы муниципальной службы. Понятие и виды муниципальных должностей. Реестр муниципальных должностей муниципальной службы.
2. Правовой статус муниципального служащего: понятие, права, обязанности, гарантии, ответственность. Ограничения и запреты, связанные с муниципальной службой.
3. Поступление на муниципальную службу.
4. Прохождение муниципальной службы.
5. Прекращение муниципальной службы. Общие основания прекращения муниципальной службы, предусмотренные трудовым законодательством. Специальные основания прекращения муниципальной службы, предусмотренные законодательством о муниципальной службе.

#### **Практическое занятие № 5. Финансово-экономические основы местного самоуправления в России**

1. Муниципальная собственность как экономическая основа местного самоуправления.
2. Финансовые средства местного самоуправления, порядок формирования и структура.
3. Местные налоги и сборы: особенности и виды.
4. Муниципальный бюджет: понятие, порядок формирования и его особенности.

**6.2 Работа над обобщающими вопросами (изучение и осмысление изучаемой литературы, работа в информационно-справочных системах по темам самостоятельной работы); решение задач; учебное консультирование, по ситуации (по выбору студента) и предоставление письменного заключения (консультации)**

#### **I. Работа над обещающими вопросами (изучение и осмысление изучаемой литературы, работа в информационно-справочных системах по темам самостоятельной работы)**

1. Правовые акты органов местного самоуправления: понятие, классификация, юридическая сила действия.
2. Устав муниципального образования.
3. Муниципальное образование: понятие, признаки и состав территории.
4. Структура органов местного самоуправления: понятие, порядок ее определения и правовое закрепление.
5. Правовой статус главы муниципального образования.
6. Местная администрация: понятие, структура, полномочия.
7. Представительный орган муниципального образования. Его состав и исключительные полномочия.
8. Контрольный орган муниципального образования: порядок формирования и организация деятельности.
9. Понятие, принципы и правовое регулирование муниципальной службы.
10. Муниципальный служащий: правовой статус, порядок прохождения службы.
11. Муниципальные выборы как одна из основных форм прямого волеизъявления граждан.
12. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия в нем (голосование населения, сходы граждан, опросы населения, обращения граждан и др.).
13. Местный бюджет: понятие, способы формирования, утверждение и исполнение.
14. Муниципальная собственность: понятие, состав и способы формирования.
15. Полномочия местного самоуправления в бюджетно-финансовой сфере и в области

- планирования.
16. Полномочия местного самоуправления в области управления муниципальной собственностью.
  17. Полномочия местного самоуправления в области использования земель и других природных ресурсов.
  18. Полномочия местного самоуправления в области охраны окружающей среды.
  19. Полномочия местного самоуправления в области строительства и транспорта.
  20. Полномочия местного самоуправления в области связи и информатизации.
  21. Полномочия местного самоуправления в жилищно-коммунальной сфере, сфере бытового и торгового обслуживания населения.
  22. Полномочия местного самоуправления в области образования.
  23. Полномочия местного самоуправления в области культуры.
  24. Полномочия местного самоуправления в области здравоохранения.

## II. Решение задач

**Задача 1.** Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ принял закон, регулирующий вопросы осуществления территориального общественного самоуправления в поселениях. Органы прокуратуры принесли протест с обоснованием неправомерности принятия закона субъекта РФ, регулирующего вопросы организации и осуществления территориального общественного самоуправления. Правильно ли принесен протест прокуратуры?

**Задача 2.** Законом субъекта РФ муниципальное образование «Елизовский муниципальный район» наделено статусом городского округа. Соответствует ли указанный закон субъекта РФ федеральному законодательству?

**Задача 3.** Представительный орган муниципального образования по предложению комиссии по контролю за администрацией принял Положение о структуре местной администрации. Глава муниципального образования голосовал против принятия Положения и не подписал решение представительного органа муниципального образования. На очередном заседании «вето» главы муниципального образования было преодолено. Глава муниципального образования подписал указанное Положение и обратился в суд с иском о его отмене. Правомерны ли действия главы муниципального образования?

**Задача 4.** Депутат Иванов И.И. не участвовал без уважительных причин в трех заседаниях представительного органа местного самоуправления подряд. На очередном заседании представительным органом муниципального образования было принято решение об обращении внимания депутата Иванова И.И. на недопустимость пропуска заседаний представительного органа. Однако депутат Иванов И.И. вновь не присутствовал на трех заседаниях представительного органа муниципального образования подряд. По предложению главы муниципального образования на очередном заседании было принято решение о лишении депутата Иванова И.И. депутатских полномочий. Правомерны ли действия представительного органа муниципального образования?

**Задача 5.** На заседание представительного органа поселения по предложению депутата Иванова И.И. было принято решение установить величину самообложения жителей в размере 200 рублей в год. Соответствует ли законодательству указанное решение?

**Задача 6.** В представительный орган города N главой муниципального образования был направлен проект местного бюджета на предстоящий год. После рассмотрения бюджета в комиссиях городского совета на его заседании по предложению комиссии по бюджету и налогам было принято решение вернуть проект бюджета главе муниципального образования, поскольку разработка и направление бюджета в городской совет относится к полномочиям не главы муниципального образования, а главы местной администрации. Соответствует ли закону решение принятое советом?

**Задача 7.** Представительный орган недотационного муниципального образования установил компенсацию депутатам совета за исполнение депутатских полномочий в сумме 2000 рублей в месяц. Правомочны ли действия депутатов?

**Задача 8.** Законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта РФ было назначено проведение местного референдума по вопросу объединения городского округа «А» и поселения «Б» по просьбе муниципальных образований А и Б. Орган прокуратуры внес протест в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ, полагая, что закон

ОПОП	СМК-РПД –В1.П2.-2019
Рабочая программа дисциплины Б1.В.07 Муниципальное право, направление подготовки 40.03.01 Юриспруденция, профиль подготовки: «Гражданско-правовой»	

принят с превышением полномочий. Обоснован ли протест прокуратуры?

**Задача 9.** Губернатор области наделил государственными полномочиями сельское поселение Д по осуществлению записи актов гражданского состояния. Соответствуют ли закону действия губернатора?

**Задача 10.** Законодательным (представительным) органом государственной власти области был принят закон о наделении органов местного самоуправления муниципальных районов полномочиями в сфере предоставления льгот гражданам. При этом в законе было установлено, что финансовые ресурсы из бюджета области будут направляться в местные бюджеты после предоставления в областные финансовые органы документов, подтверждающих социальные выплаты каждому гражданину. Правомерны ли действия областных законодателей?

**III. Учебное консультирование:** описать порядок проведения консультирования, по ситуации (по выбору студента) и предоставление письменного заключения на экзамен.

1. Полномочия органов местного самоуправления в области хозяйственного строительства.
2. Полномочия органов местного самоуправления в области социально-культурного строительства.
3. Полномочия органов местного самоуправления в области охраны общественного порядка.
4. Юридическая ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления, контроль и надзор за их деятельностью.

## 7. Тематика контрольных работ

**Тематика контрольных работ (для заочной формы обучения)**

1. Правовые акты органов местного самоуправления: понятие, классификация, юридическая сила действия.
2. Устав муниципального образования.
3. Муниципальное образование: понятие, признаки и состав территории.
4. Структура органов местного самоуправления: понятие, порядок ее определения и правовое закрепление.
5. Правовой статус главы муниципального образования.
6. Правовой статус главы местной администрации.
7. Местная администрация: понятие, структура, полномочия.
8. Представительный орган муниципального образования. Его состав и исключительные полномочия.
9. Контрольный орган муниципального образования: порядок формирования и организация деятельности.
10. Понятие, принципы и правовое регулирование муниципальной службы.
11. Муниципальный служащий: правовой статус, порядок прохождения службы.
12. Муниципальные выборы как одна из основных форм прямого волеизъявления граждан.
13. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия в нем (голосование населения, сходы граждан, опросы населения, обращения граждан и др.).
14. Местный бюджет: понятие, способы формирования, утверждение и исполнение.
15. Муниципальная собственность: понятие, состав и способы формирования.
16. Полномочия органов местного самоуправления в области хозяйственного строительства.
17. Полномочия органов местного самоуправления в области социально-культурного строительства.
18. Полномочия органов местного самоуправления в области охраны общественного порядка.
19. Полномочия местного самоуправления в бюджетно-финансовой сфере и в области планирования.
20. Полномочия местного самоуправления в области управления муниципальной собственностью.
21. Полномочия местного самоуправления в области использования земель и других природных ресурсов.
22. Полномочия местного самоуправления в области охраны окружающей среды.
23. Полномочия местного самоуправления в жилищно-коммунальной сфере, сфере бытового и торгового обслуживания населения.
24. Полномочия местного самоуправления в области образования.

ОПОП	СМК-РПД –В1.П2.-2019
Рабочая программа дисциплины Б1.В.07 Муниципальное право, направление подготовки 40.03.01 Юриспруденция, профиль подготовки: «Гражданско-правовой»	

25. Полномочия местного самоуправления в области культуры.
26. Полномочия местного самоуправления в области здравоохранения.
27. Понятие и система гарантий местного самоуправления.
28. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц.
29. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением.
30. Ответственность органов местного самоуправления перед государством.
31. Ответственность органов местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами.
32. Контроль за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц.

## 8. Перечень вопросов на экзамен

### Теоретическая часть:

1. Понятие и предмет муниципального права.
2. Муниципально-правовые методы. Понятие, виды, основания классификации.
3. Муниципально-правовые отношения и их субъекты.
4. Система муниципального права в Российской Федерации.
5. Система источников муниципального права.
6. Понятие, предмет и методология науки муниципального права.
7. Основные теории местного самоуправления.
8. Муниципальные системы зарубежных стран.
9. Местное самоуправление: три основных значения термина.
10. Местное самоуправление как одна из основ конституционного строя России.
11. Местное самоуправление как институт народовластия.
12. Общие принципы местного самоуправления.
13. Особенности взаимодействия органов государственной власти РФ и органов местного самоуправления.
14. Муниципальное право РФ: понятие, предмет, методы, место в системе отраслей права.
15. Муниципально-правовые нормы: понятие, структура, классификация, виды.
16. Муниципально-правовые отношения: понятие, содержание, субъекты, объекты, виды.
17. Источники муниципального права: понятие, классификация, виды.
18. Основные теории муниципального права: «свободной общины», общественная, государственная.
19. История местного самоуправления в России.
20. Понятие и состав правовой базы местного самоуправления.
21. Европейская Хартия о местном самоуправлении как источник муниципального права РФ: структура, основное содержание.
22. Правовые акты органов местного самоуправления: понятие, классификация, юридическая сила действия.
23. Устав муниципального образования.
24. Понятие территориальных основ местного самоуправления.
25. Муниципальное образование: понятие, признаки и состав территории.
26. Система муниципальных образований на территории субъекта РФ.
27. Установление и изменение границ муниципального образования. Преобразование муниципального образования.
28. Структура органов местного самоуправления: понятие, порядок ее определения и правовое закрепление.
29. Представительный орган местного самоуправления: состав, исключительное ведение, полномочия.
30. Правовой статус главы муниципального образования.
31. Местная администрация: понятие, структура, полномочия.
32. Иные органы местного самоуправления (контрольный орган муниципального образования, избирательная комиссия муниципального образования): порядок формирования и организация деятельности.
33. Понятие, принципы и правовое регулирование муниципальной службы.
34. Муниципальный служащий: правовой статус, порядок прохождения службы.

ОПОП	СМК-РПД –В1.П2.-2019
Рабочая программа дисциплины Б1.В.07 Муниципальное право, направление подготовки 40.03.01 Юриспруденция, профиль подготовки: «Гражданско-правовой»	

35. Понятие и содержание финансово-экономических основ местного самоуправления.
36. Муниципальная собственность: понятие, состав, способы формирования.
37. Формирование, утверждение и исполнение местных бюджетов.
38. Правовые гарантии местного самоуправления: понятие и виды.
39. Местный референдум.
40. Муниципальные выборы.
41. Собрания (конференции) граждан.
42. Территориальное общественное самоуправление: понятие и сущность.
43. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия в нем (голосование населения, сходы граждан, опросы населения, обращения граждан и др.).
44. Полномочия органов местного самоуправления в области хозяйственного строительства.
45. Полномочия органов местного самоуправления в области социально-культурного строительства.
46. Полномочия органов местного самоуправления в области охраны общественного порядка.
47. Полномочия местного самоуправления в бюджетно-финансовой сфере и в области планирования.
48. Полномочия местного самоуправления в области управления муниципальной собственностью.
49. Полномочия местного самоуправления в области использования земель и других природных ресурсов.
50. Полномочия местного самоуправления в области охраны окружающей среды.
51. Полномочия местного самоуправления в жилищно-коммунальной сфере, сфере бытового и торгового обслуживания населения.
52. Полномочия местного самоуправления в области образования.
53. Полномочия местного самоуправления в области культуры.
54. Полномочия местного самоуправления в области здравоохранения.
55. Понятие и система гарантий местного самоуправления.
56. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц.
57. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением.
58. Ответственность органов местного самоуправления перед государством.
59. Ответственность органов местного самоуправления перед физ. и юрид. лицами.
60. Контроль за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц.

**Практическая часть:** описать порядок проведения консультации по ситуации (по выбору студента), представить письменное заключение

1. Полномочия органов местного самоуправления в области хозяйственного строительства.
2. Полномочия органов местного самоуправления в области социально-культурного строительства.
3. Полномочия органов местного самоуправления в области охраны общественного порядка.
4. Юридическая ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления, контроль и надзор за их деятельностью.

## **9. Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины**

### **9.1 Нормативные правовые акты**

1. Европейская хартия местного самоуправления. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1998. – № 36. – Ст. 4466.
2. Конституция Российской Федерации // Рос. газ. – 1993. – 25 декабря.
3. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации [Текст] : Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2003. – № 40. – Ст. 3822.
4. О муниципальной службе в Российской Федерации [Текст] : Федеральный закон от 08.01.1998 № 25-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2007. – № 10. – Ст. 1152.
5. Об обеспечении конституционных прав граждан РФ избирать и быть избранными в органы местного самоуправления [Текст] : Федеральный закон от 26.11.1996 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. – № 49. – Ст. 5497.

ОПОП	СМК-РПД –В1.П2.-2019
Рабочая программа дисциплины Б1.В.07 Муниципальное право, направление подготовки 40.03.01 Юриспруденция, профиль подготовки: «Гражданско-правовой»	

- О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 11 июня 1997 г. № 568 «Об основных направлениях реформы местного самоуправления в Российской Федерации [Текст] // Собр. законодательства Рос. Федерации [Текст] : Постановление Правительства РФ от 15.08.1997 № 1045. – 1997. – № 34. – Ст. 3984.
- О мерах по укреплению единой системы исполнительной власти в Российской Федерации [Текст] : Указ Президента РФ от 03.10.1994 № 1969 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1994. – № 24. – Ст. 2598.

### 9.2 Основная литература

- Муниципальное право Российской Федерации [Текст] : учебник для вузов / [Бондарь Н. С. и др.] ; под ред. Н. С. Бондаря. – 3-е изд., перераб. и доп. – М. : Юрайт, 2013. – 721 с.
- Муниципальное право России : учебник для вузов / А. Н. Кокотов [и др.] ; под редакцией А. Н. Кокотова. — 6-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — 495 с. — Режим доступа : [www.biblio-online.ru/book/municipalnoe-pravo-rossii-449667](http://www.biblio-online.ru/book/municipalnoe-pravo-rossii-449667).

### 9.3. Дополнительная литература

- Местное самоуправление : учебник для академического бакалавриата / Н. С. Бондарь [и др.] ; под редакцией Н. С. Бондаря. — Москва : Издательство Юрайт, 2019. — 386 с. — Режим доступа : [www.biblio-online.ru/book/mestnoe-samoupravlenie-437730](http://www.biblio-online.ru/book/mestnoe-samoupravlenie-437730).
- Чаннов, С. Е. Муниципальное право : учебник и практикум для вузов / С. Е. Чаннов. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — 333 с. — Режим доступа : [www.biblio-online.ru/book/municipalnoe-pravo-448570](http://www.biblio-online.ru/book/municipalnoe-pravo-448570).

### 9.4 Интернет-ресурсы

- Сайт библиотеки КамГУ [http: bibl.kamgu.ru](http://bibl.kamgu.ru)
- Информационная база «КонсультантПлюс» <http://www.consultant.ru/>
- eLibrary – Научная электронная библиотека [www.elibrary.ru](http://www.elibrary.ru).
- ЭБС Юрайт – электронная библиотека <https://biblio-online.ru>.

## 10. Формы и критерии оценивания учебной деятельности студента

Определение уровня достижения планируемых результатов освоения дисциплины (модуля) осуществляется посредством оценки уровня сформированности компетенции и оценки уровня успеваемости обучающегося.

### Критерии оценивания уровня сформированности компетенций и оценки уровня успеваемости обучающегося

#### Текущий контроль

Уровень сформированности компетенции	Уровень освоения дисциплины (оценка)	Форма контроля	Устный опрос по вопросам практических (семинарских) занятий	Решение задач; оформление проектов актов
		Критерии оценивания		
Высокий	Отлично	Продемонстрированы глубокие знания программного материала, а также сформированность всех дескрипторов компетенции: знаний, умений, навыков. Ответы логически последовательны, содержательны. Стиль изложения научный. Применение умений и навыков уверенно.		Верно решено (выполнено) от 91 до 100 % заданий (задач)
Базовый	Хорошо	Продемонстрированы глубокие знания программного материала, а также успешная сформированность дескрипторов компетенции: знаний, умений, навыков. Ответы логически последовательны, содержательны. Стиль изложения научный. Вместе с тем, студентом допущены ошибки, имеет место пробелы в умениях и навыках.		Верно решено (выполнено) от 76 до 90 % заданий (задач)



ОПОП	СМК-РПД –В1.П2.-2019
Рабочая программа дисциплины Б1.В.07 Муниципальное право, направление подготовки 40.03.01 Юриспруденция, профиль подготовки: «Гражданско-правовой»	

Пороговый	Удовлетворительно	Продемонстрированы не достаточные знания программного материала, имеются затруднения в понимании сущности и взаимосвязи рассматриваемых процессов и явлений. Сформированы дескрипторы компетенции: знания, умения, навыки порогового уровня.	Верно решено (выполнено) от 50 до 75 % заданий (задач)
Компетенции не сформированы	Неудовлетворительно	Ответ фрагментарен, нелогичен. Студент не осознает связь обсуждаемого вопроса с другими вопросами дисциплины. Терминология не используется. Дескрипторы компетенции: знания, умения, навыки не сформированы (теоретические знания разрознены, умения и навыки отсутствуют) // Либо ответ на вопрос полностью отсутствует или студент отказывается от ответа.	Верно решено (выполнено) менее 50 % заданий (задач)

### Промежуточная аттестация

Уровень сформированности компетенции	Уровень освоения дисциплины (оценка)	Форма контроля	Экзамен	Защита контрольной работы (для заочной формы обучения)
		Критерии оценивания		
Высокий	Отлично // зачтено	Продемонстрированы глубокие знания программного материала, а также сформированность всех дескрипторов компетенции: знаний, умений, навыков. Ответы логически последовательны, содержательны. Стиль изложения научный. Применение умений и навыков уверенное.	Продемонстрировано всестороннее и глубокое освещение избранной темы (проблематики), а также умение работать с источниками, делать теоретические и практические выводы. Ответ логически последователен, содержателен. Стиль изложения научный с использованием терминологии.	Продемонстрировано всестороннее и глубокое освещение избранной темы (проблематики), а также умение работать с источниками, делать теоретические и практические выводы. Ответ логически последователен, содержателен. Стиль изложения научный с использованием терминологии.
Базовый	Хорошо // зачтено	Продемонстрированы глубокие знания программного материала, а также успешная сформированность дескрипторов компетенции: знаний, умений, навыков. Ответы логически последовательны, содержательны. Стиль изложения научный. Вместе с тем, студентом допущены ошибки, имеет место пробелы в умениях и навыках.	Продемонстрировано глубокое освещение избранной темы (проблематики), а также умение работать с источниками, делать теоретические и практические выводы. Ответ логически последователен, содержателен. Стиль изложения научный с использованием терминологии. Вместе с тем, студентом допущены ошибки.	Продемонстрировано глубокое освещение избранной темы (проблематики), а также умение работать с источниками, делать теоретические и практические выводы. Ответ логически последователен, содержателен. Стиль изложения научный с использованием терминологии. Вместе с тем, студентом допущены ошибки.
Пороговый	Удовлетворительно // зачтено	Продемонстрированы не достаточные знания программного материала, имеются затруднения в понимании сущности и взаимосвязи рассматриваемых процессов и явлений. Сформированы дескрипторы компетенции: знания, умения, навыки порогового уровня.	Продемонстрировано в основном владение материалом, а также умение работать с источниками, делать выводы. Вместе с тем, недостаточно четко отражены результаты исследования, студентом допущены ошибки.	Продемонстрировано в основном владение материалом, а также умение работать с источниками, делать выводы. Вместе с тем, недостаточно четко отражены результаты исследования, студентом допущены ошибки.
Компетенции не сформированы	Неудовлетворительно // не зачтено	Ответ фрагментарен, нелогичен. Студент не осознает связь обсуждаемого вопроса с другими	Ответ фрагментарен, нелогичен. Студент не осознает связь обсуждаемого	Ответ фрагментарен, нелогичен. Студент не осознает связь обсуждаемого вопроса

ОПОП	СМК-РПД –В1.П2.-2019
Рабочая программа дисциплины Б1.В.07 Муниципальное право, направление подготовки 40.03.01 Юриспруденция, профиль подготовки: «Гражданско-правовой»	

ваны		вопросами дисциплины. Терминология не используется. Дескрипторы компетенции: знания, умения, навыки не сформированы (теоретические знания разрознены, умения и навыки отсутствуют) // Либо ответ на вопрос полностью отсутствует или студент отказывается от ответа.	(проблематики исследования) с другими вопросами дисциплины. Терминология не используется. Теоретические знания разрознены, умения и навыки отсутствуют // Либо ответ на вопрос полностью отсутствует или студент отказывается от ответа.
------	--	--	--

### 11. Материально-техническая база

Учебная аудитория для проведения занятий лекционного типа, занятий семинарского типа, групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации, укомплектованная учебной мебелью, а также техническими средствами, служащими для представления учебной информации большой аудитории (проектор, экран).

Помещение для самостоятельной работы, оборудованное учебной мебелью, компьютерами с подключением к сети Интернет, ПО СПС Consultant+, обеспеченным доступом в ЭИОС вуза, ЭБС eLIBRARY, ЭБС Юрайт. Библиотека.